

## MÓDSZERTANI ÚTMUTATÓ

### a kincstári körbe tartozók kölségvetési előirányzatai évközi módosításával, átcsoportosításával kapcsolatos nyilvántartások vezetésének rendjéről

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 165. és 167. §-a alapján a kincstári körbe tartozókra vonatkozóan a központi költségvetésről szóló törvényben megállapított bevételi és kiadási előirányzatok évközi módosításával, átcsoportosításával, új előirányzatok létrehozásával kapcsolatos adatszolgáltatásnak, a költségvetési előirányzatok nyilvántartásának rendjére vonatkozó általános előírásokat és az előirányzati kódszámrendszer használatával kapcsolatos tudnivalókat az alábbiak szerint teszem közzé.

#### 1) Az előirányzatok évközi módosításával, átcsoportosításával kapcsolatos űrlapok

Az előirányzatok évközi módosításával, átcsoportosításával kapcsolatos űrlapok a következők:

##### a) „Adatlap a költségvetési előirányzatok módosítására” (Ávr. 2. melléklete)

Az adatlapot kell alkalmazni:

- az Országgyűlés hatáskörében elrendelt előirányzat-módosítás, előirányzat-átcsoportosítás esetében a végrehajtásról szóló pénzügyminisztériumi (továbbiakban: PM) intézkedést előkészítő dokumentumoknál;
- valamennyi, a Kormány hatáskörében végrehajtandó előirányzat-módosítás, előirányzat-átcsoportosítás esetén a kormányzati döntést előkészítő dokumentumoknál és a végrehajtásról szóló PM intézkedést előkészítő dokumentumoknál;
- PM intézkedést igénylő módosításnál, átcsoportosításnál az intézkedést előkészítő dokumentumoknál.

##### b) Az előirányzatok módosítására, átcsoportosítására a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: Kincstár) honlapján közzétett adatlapok szolgálnak:

- „Adatlap a költségvetési előirányzatok módosítására a ... hatáskörében” EG-03F;

(Az „Adatlap a költségvetési előirányzatok módosítására a ... hatáskörében” EG-03F adatlap használandó az elkülönített állami pénzalap irányító szervei és kezelő szervei hatáskörű előirányzat-módosításai, előirányzat-átcsoportosításai esetében is.)

- „Intézményi előirányzatok módosítása” EG-03I;

- „Adatlap a költségvetési előirányzatok módosítására a ... hatáskörében” EG-03FT a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak előirányzat-módosításai, -átcsoportosításai esetében.
- „Adatlap a költségvetési előirányzatok módosítására a ... hatáskörében” EG-03FN a központi kezelésű előirányzatok előirányzat-módosításai, -átcsoportosításai esetében.

## 2) Az előirányzatok évközi módosítása, átcsoportosítása (az előirányzati kódszámrendszer leírása)

A költségvetési gazdálkodás egyik alapeleme a költségvetési előirányzatok változásainak folyamatos minősítése és regisztrálása. A költségvetés végrehajtása, az előirányzatok várható teljesítése az előirányzatok alakulásának folyamatos nyomon követésével prognosztizálható. A jelen módszertani útmutató alapján az előirányzat-módosítások, -átcsoportosítások regisztrálását olyan azonosítási segédeszköz segíti, amely az eredeti előirányzatokból kiindulva kívánja az évközi módosítások, átcsoportosítások nyilvántartását rendszerszerű keretbe foglalni. E keretet a költségvetési év, az előirányzat módosításának, átcsoportosításának tartalma, a változtatást kezdeményező hatáskörének megjelölése képezi.

Az előirányzatok évközi módosítását, átcsoportosítását strukturált kódszám jelöli, a nyolcpozíciós kódszám felépítése a következő:

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
----	----	----	----	----	----	----	----

- 1. pozíció: a költségvetési év jelölése
- 2. pozíció: csak az adott költségvetési évben érvényesülő (a továbbiakban: egyszeri) vagy a költségvetési éven túl tartósan érvényesülő (a továbbiakban: tartós) módosítás, átcsoportosítás
- 3-4. pozíció: az előirányzat-módosítási, -átcsoportosítási hatáskör jelölése
- 5-8. pozíció: a kódszámot kiadó (költségvetési fejezet, szerv, központi kezelésű előirányzat, elkülönített állami pénzalap, társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szerve) által adott technikai sorszám

## 3) A kódszámrendszer vázlata

<i>1. pozíció: a költségvetési év jelölése</i>
A módosítás, átcsoportosítás éve (az évszám utolsó karaktere)
<i>2. pozíció: az előirányzat-módosítás, -átcsoportosítás költségvetési tartalma</i>
Egyszeri jellegű évközi módosítások, átcsoportosítások
Tartós jellegű évközi módosítások, átcsoportosítások
<i>3-4. pozíció: az előirányzat-módosítási, -átcsoportosítási hatáskör jelölése</i>
Az Országgyűlés hatásköre
A Kormány hatásköre
A pénzügyminiszter (államháztartásért felelős miniszter) sajátos hatásköre
A fejezetet irányító szerv hatásköre
A költségvetési szerv, a központi kezelésű előirányzat kezelő szerve, az elkülönített állami pénzalap kezelő szerve, a társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szerve hatásköre

Az előirányzat-módosítási, -átcsoportosítási kódszámrendszer tartalmát, a mellékelt alapfogalmakat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvénnyel (a továbbiakban: Áht.), az Ávr.-rel, illetve a hatályos költségvetési törvénnyel összhangban kell értelmezni, és e módszertani útmutató melléklete szerinti táblázatok alapján kell nyilvántartani. A tartalékelőirányzatokra és a Beruházás Előkészítési Alapra vonatkozóan a „B” táblázatot kell alkalmazni.

#### 4) A kódszámrendszer részletes ismertetése

<i>1. pozíció: a költségvetési év jelölése</i>	
A módosítás, átcsoportosítás éve az évszám utolsó karakterével jelölve.	
<i>2. pozíció: előirányzat-módosítás, -átcsoportosítás költségvetési tartalma</i>	
<b>1 = Egyszeri jellegű évközi módosítások, átcsoportosítások</b>	
A <i>tárgyévi</i> költségvetési előirányzatot év közben egyszeri jelleggel – bármilyen előjellel – megváltoztató előirányzat.	
<b>2 = Tartós jellegű évközi módosítások, átcsoportosítások</b>	
A <i>tárgyévi</i> költségvetési előirányzatot év közben tartósan – bármilyen előjellel – megváltoztató előirányzat azon része, amely a tárgyévet követő év költségvetési előirányzatait is érinti.	
<i>3-4. pozíció: előirányzat-módosítási, -átcsoportosítási hatáskör</i>	
<b>Az Országgyűlés hatásköre</b>	
<b>15</b>	Törvényi előirányzatok módosítása a központi költségvetésről szóló törvényt módosító törvénnyel, ideértve az Áht. 31. § (1) bekezdését is.
<b>17</b>	Törvényi előirányzatok felhasználása, részletesebb előirányzatokra bontása országgyűlési határozattal.
<b>18</b>	A Kormány irányítása alá nem tartozó fejezetek esetén a fejezet címrendjének, valamint a címrend alá rendezett alcímek, jogcímcsoportok módosítására, kiegészítésére az Országgyűlés egyedi határozatban jogosult. Ha az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvény elfogadását követően olyan központi költségvetési szervet alapított, amelynek költségvetési bevételei és költségvetési kiadásai a központi költségvetésben önálló fejezetet alkotnak, a nem a Kormány irányítása alá tartozó fejezetek esetén az Országgyűlés egyedi határozatban jogosult a fejezetrend ezzel összefüggő kiegészítésére. A központi költségvetésről szóló törvény és az Áht. eltérő rendelkezése hiányában a központi költségvetésről szóló törvény által megállapított kiadási előirányzatok közötti előirányzat-átcsoportosításra a nem a Kormány irányítása alá tartozó fejezet terhére történő előirányzat-átcsoportosítás esetén az Országgyűlés egyedi határozatban jogosult. (Áht. 33. § (1), (1a) és (2) bekezdése)
<b>20</b>	A zárszámadási törvény felhatalmazása alapján a Nyugdíjbiztosítási Alap egyenlegének pénzügyi rendezéséhez szükséges előirányzat-módosítások.

<b>A Kormány hatásköre</b>	
<b>26</b>	<p>A Kormány irányítása alá tartozó fejezetek esetén a Kormány a fejezet címrendjének, valamint a címrend alá rendezett alcímek, jogcímcsoportok módosítására, kiegészítésére egyedi határozatban jogosult. Ha az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvény elfogadását követően olyan központi költségvetési szervet alapított, amelynek költségvetési bevételei és költségvetési kiadásai a központi költségvetésben önálló fejezetet alkotnak, a Kormány irányítása alá tartozó fejezetek esetén a Kormány egyedi határozatban jogosult a fejezetrend ezzel összefüggő kiegészítésére.</p> <p>A központi költségvetésről szóló törvény és az Áht. eltérő rendelkezése hiányában a központi költségvetésről szóló törvény által megállapított kiadási előirányzatok közötti előirányzat-átcsoportosításra a Kormány irányítása alá tartozó fejezet terhére történő előirányzat-átcsoportosítás esetén a Kormány jogosult. (Áht. 33. § (1), (1a) és (2) bekezdése)</p>
<b>28</b>	<p>A Kormány a központi költségvetés egyenlegének, vagy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 4. § (1) bekezdése alapján a központi költségvetésről szóló törvényben megállapított értékeknek a tervezettől eltérő, kedvezőtlen alakulása esetén a központi költségvetés kiadási előirányzatait csökkentheti, törölheti, azon előirányzatok kivételével, amelyek évközi módosításának, átcsoportosításának jogát az Országgyűlés magának tartotta fenn. (Áht. 40. § (1) bekezdése)</p>
<b>29</b>	<p>Ha a központi költségvetésről szóló törvényt az Országgyűlés a naptári év kezdetéig nem fogadta el, a Kormány jogosult a jogszabályok szerinti bevételeket beszedni és az előző naptári évre a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott kiadási előirányzatok keretei között a kiadásokat időarányosan teljesíteni. (Az Áht. 4. § (1) bekezdése szerint a költségvetés végrehajtásának éve megegyezik a naptári évvel.) (Magyarország Alaptörvénye 36. cikk (7) bekezdése)</p>
<b>30</b>	<p>Az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető elemi csapás, vagy ennek következményei elhárítása céljából a Kormány az Áht. rendelkezéseitől eltérő átmeneti intézkedéseket hozhat, amelyről az Országgyűlés legközelebbi ülésén be kell számolnia. E jogkörében a Kormány az Áht. 40. § (1) bekezdésben foglaltakon túl a központi költségvetésről szóló törvényben nem szereplő költségvetési kiadásokat teljesíthet és rendkívüli fizetési kötelezettséget írhat elő. (Áht. 40. § (4) bekezdése)</p>
<b>31</b>	<p>A mindenkori költségvetési törvényben kapott felhatalmazások alapján a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezetet érintő előirányzat-átcsoportosítások. (A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 19. § (1) bekezdés a) pontja és (8) bekezdése)</p>
<b>33</b>	<p>Előirányzatok módosítása, átcsoportosítása a tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazás alapján az Egészségbiztosítási Alapnál. (Kvtv. 12. § (1)-(3) bekezdése)</p>
<b>34</b>	<p>Az adott évi költségvetési törvényben kapott felhatalmazások alapján egyéb előirányzat-módosítások, -átcsoportosítások, új kiadási előirányzat létrehozása. (Kvtv. 5. § (5) bekezdése, 27. § (1) bekezdése, 29. § (3) bekezdése, 46. § (3) bekezdése)</p>
<b>35</b>	<p>A rendkívüli kormányzati intézkedésekre szolgáló tartalék felhasználása, valamint előirányzatának a növelése. (Áht. 21. § (1)-(3) bekezdése, Ávr. 23. § (2)-(4) bekezdése, Kvtv. 19. § (5) és (6) bekezdése)</p>
<b>36</b>	<p>A Beruházás Előkészítési Alap központi tartalék felhasználása. (Kvtv. 4. § (5) bekezdése, a Beruházás Előkészítési Alap felhasználásáról szóló 233/2018. (XII. 6.) Korm. rendelet)</p>

37	A „Közszolgáltatások fejlesztése” céltartalék átcsoportosítása a XIII. Honvédelmi Minisztérium, XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma és LXXII. Egészségbiztosítási Alap fejezetek részére. (Kvtv. 4. § (6) bekezdése és 19. § (9) bekezdése)
38	A „Közszférában foglalkoztatottak bérkompenzációja” céltartalék átcsoportosítása. (Kvtv. 4. § (1) bekezdése, Áht. 21. § (4) bekezdése, Ávr. 23. § (1) bekezdése)
40	Az Országvédelmi Alap felhasználása a tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazás alapján. (Kvtv. 19. § (2)-(4) bekezdése, Áht. 21. § (5) bekezdése)
42	A Kormány rendeletben előírhatja az előre jelzett és a tényértékek eltérésének esetére a szabad előirányzatoknak az előrejelzések javításának ösztönzését szolgáló átmeneti vagy tartós csökkentését vagy befizetési kötelezettség teljesítését. (Áht. 108/A. § (2) bekezdése)
43	A Központi Maradványelszámolási Alap kiadási előirányzatának átcsoportosítással történő felhasználásáról az államháztartásért felelős miniszter előterjesztése alapján a Kormány egyedi határozatban rendelkezik. (Ávr.153. §)
<b>A pénzügyminiszter (államháztartásért felelős miniszter) sajátos hatásköre</b>	
46	A Kormány egyedi határozatban a szabad előirányzatot meghaladó mértékű vagy tárgyévi előirányzattal nem rendelkező közfeladathoz kapcsolódó kötelezettségvállalást engedélyezhet az ahhoz szükséges előirányzat mértékéről hozott döntésével egyidejűleg, amelynek átcsoportosításáról az államháztartásért felelős miniszter a Kormány Áht. 33. § (2) bekezdésében meghatározott jogkörében eljárva utólag, egyoldalú nyilatkozatban gondoskodik. (Áht. 36. § (2) bekezdése, Ávr. 45. §/A §)
47	A IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezetben a 2018. évben év közben létrehozott új címek, illetve alcímek 2018. december 31-ei pozitív egyenlege esetén az államháztartásért felelős miniszter gondoskodhat e címek és alcímek 2019. évi címrendbe történő felvételéről és a 2018. december 31-én fennálló pozitív egyenlegnek megfelelő összeg biztosításáról. (Kvtv. 36. § (1) bekezdése)
48	Az Ágazati életpályák és bérintézkedések céltartalék átcsoportosítása a tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazás alapján. (Kvtv. 4. § (3) bekezdése, 20. § (1) bekezdése)
49	A Különféle kifizetések céltartalék átcsoportosítása a tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazás alapján. (Kvtv. 4. § (2) bekezdése, 20. § (1) bekezdése)
50	A tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazások alapján egyéb előirányzat-módosítások, -átcsoportosítások. (Kvtv. 19. § (1) bekezdés b) pontja, 20. § (2) bekezdése)
51	A tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazások alapján együttes döntéssel (államháztartásért felelős miniszter és fejezetet irányító szerv vezetője) végrehajtott előirányzat-átcsoportosítások, előirányzat-módosítások. (Kvtv. 6. § (1) bekezdése, 7. § (1) bekezdése, 34. § (3) bekezdése)
52	Az Áht. 14. § (4) bekezdés b) pontja szerinti fejezetbe sorolt, ingatlanok fejlesztését, vásárlását szolgáló kiadási előirányzatokat – az ezen előirányzatok terhére finanszírozott határozott idejű programok, projektek megvalósítása érdekében – a fejezetet irányító szerv javaslata alapján az államháztartásért felelős miniszter módosíthatja. (Áht. 31. § (2c) bekezdése)
53	Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv és a fejezeti kezelésű előirányzat által a maradvány megállapítása, elszámolása során befizetett összeggel az államháztartásért felelős miniszter megnövelheti a bevétel felhasználására szolgáló kiadási előirányzatot. (Áht. 31. § (2d) bekezdése)

<b>A fejezetet irányító szerv hatásköre</b>	
<b>57</b>	Év közben történő megalakuláshoz kapcsolódó előirányzat-módosítás. (Áht. 28/A. § (2) bekezdése, Ávr. 31/A. § és 32. §)
<b>62</b>	Befizetési kötelezettséggel terhelt bevétel terhére történő előirányzat-módosítás. (Áht. 30. § (4) bekezdése, Ávr. 35. § (9) bekezdése)
<b>64</b>	Az Ávr. 35. § (1)-(6) bekezdése szerinti többletbevétel terhére történő előirányzat-módosítás. (Áht. 30. § (4) bekezdése, Ávr. 35. § (1)-(6) bekezdése)
<b>67</b>	Maradvány terhére történő előirányzat-módosítás a fejezeti kezelésű előirányzat bevételi és kiadási előirányzatait érintően. (Áht. 86. § (1) bekezdése, Ávr. 36. § (4) bekezdés megfelelő része, 149-150. § és 152.§)
<b>69</b>	Egyéb - az Ávr. 35. § (1)-(6) bekezdése alá nem tartozó - bevétel terhére történő előirányzat-módosítás. (- Áht. 30. § (3) bekezdése /a költségvetési bevételek tervezettől történő elmaradása esetén/, - Áht. 30. § (3) bekezdés, Ávr. 34/A. §, - Áht. 31. § (3) bekezdés, Ávr. 36. § (4) bekezdése megfelelő része /az Ávr. 34/A. § szerinti költségvetési bevételi előirányzatok növelésével egyidejűleg megemelendő kiadási előirányzatokkal, illetve az Ávr. 36. § (2) bekezdés d) pontjában felsorolt forrásokkal kapcsolatos módosítások/, - Áht. 31. § (2a) bekezdése, - Áht. 31. § (2b) bekezdése, Kv. tv. 8. § (2)-(3) bekezdés, - Áht. 33. § (1) bekezdés, Ávr. 38. §, - Áht. 45. § (2b) bekezdés megfelelő része, - Kvtv. 5. § (6) és (7) bekezdése)
<b>76</b>	Kiemelt előirányzatok, azon belül rovatok közötti előirányzat-átcsoportosítás. (- Áht. 31. § (3) bekezdése, Ávr. 36. § (5) bekezdése, - Áht. 33. §, Ávr. 41. § (1a) bekezdése, - Áht. 35. §, Ávr. 43. § (1) és (3) bekezdése)
<b>80</b>	Fejezeten belül, fejezetek közötti átcsoportosítások. (- Áht. 33. § (3)-(5) bekezdése és 45. § (2b) bekezdés megfelelő része, Ávr. 39. § (1) és (2) bekezdése, 41. § (2)-(5) bekezdése) - technikai kód a kiemelt feladatra biztosított pótelőirányzat felhasználása érdekében, - Kvtv. 6. § (3) bekezdése, 8. § (1) bekezdése, 21. § (1)-(4) bekezdése, 22. §, 23. § (1)-(8) bekezdése, 25. §, 26. § (1)-(6) bekezdése, 28. §, 29. § (1) bekezdése, 36. § (2) bekezdése, - Kvtv. 18. § (3) bekezdésében felsorolt fejezetek, előirányzatok tekintetében a fejezetet irányító szervek vezetőinek együttes kezdeményezése, - Kvtv. 1. számú mellékletében szereplő európai uniós előirányzatok átcsoportosítása az alábontott sorokra)
<b>83</b>	Az Áht. 31. § (2) bekezdése alá tartozó előirányzat-módosítás az elkülönített állami pénzalapoknál. (Áht. 31. § (2) bekezdése, 86. § (4) bekezdése)
<b>86</b>	Egyes sajátos előirányzat-módosítások, -átcsoportosítások a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainál. (Kvtv. 11. § (2) bekezdése, 13. § (1)-(4) bekezdése)
<b>89</b>	Az Áht. 31. § (2) bekezdése alá tartozó előirányzat-módosítás a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainál. (Áht. 31. § (2) bekezdése, 86. § (3) bekezdése)



<b>A költségvetési szerv, a központi kezelésű előirányzat, az elkülönített állami pénzalap, a társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szervének hatásköre</b>	
<b>93</b>	Kiemelt előirányzatok, azon belül rovatok közötti előirányzat-átcsoportosítás költségvetési szervnél. (- Áht. 31. § (3) bekezdése, Ávr. 36. § (5) bekezdése, - Áht. 35. §, Ávr. 43. § (2) és (3) bekezdése)
<b>94</b>	Bevétel terhére történő előirányzat-módosítás. (- Áht. 30. § (3) bekezdése, Ávr. 34/A. §, - Áht. 31. § (3) bekezdése, Ávr. 36. § (1)–(3) bekezdés megfelelő része, - Kvtv. 20. § (3) bekezdése)
<b>95</b>	Maradvány terhére történő előirányzat-módosítás. (Áht. 86. § (1) bekezdése, Ávr. 36. § (1)–(2) bekezdés megfelelő része, 149-150. § és 152.§)
<b>96</b>	Kiemelt előirányzatok, azon belül rovatok közötti előirányzat-átcsoportosítás központi kezelésű előirányzat, elkülönített állami pénzalap, társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szerve esetében. (Áht. 35. §, Ávr. 43. § (5) bekezdése)
<b>98</b>	Bevétel terhére, a költségvetési szerv átalakulásához kapcsolódó előirányzat-módosítás. (Ávr. 34/B. § és 36. § (1) és (2) bekezdésének az Ávr. 34/B. § szerinti bevételhez kapcsolódó részei)

Jelen módszertani útmutató a közzététel napjától alkalmazandó.

Budapest, 2018. december „20.”



  
Banai Péter Benő  
államtitkár

„A”

Elő- irányzat módosításának, átcsoportosításának a kódja	Ügyintéző, ügyirat száma és kelte	Fejezet száma és megnevezése	Jogszabály száma és kelte	Az előirányzat-módosítás, -átcsoportosítás jogcíme
Az Országgyűlés, a Kormány, a pénzügyminiszter (az államháztartásért felelős miniszter) sajátos, a fejezetet irányító szerv, a költségvetési szerv, a központi kezelésű előirányzat, az elkülönített állami pénzalap, a társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szervének hatásköre				

„B”

Elő- irányzat módosításának, átcsoportosításának a kódja	Ügyintéző, ügyirat száma és kelte	Fejezet száma és megnevezése	Jogszabály száma és kelte	Az előirányzat- módosítás, -átcsoportosítás jogcíme	Éves előirányzat, módosítást, átcsoportosítást követő előirányzat
A Kormány, a pénzügyminiszter (az államháztartásért felelős miniszter) sajátos hatásköre					
...35-38...					
...40...					
...48-49...					