

MÓDSZERTANI ÚTMUTATÓ

a kincstári körbe tartozók

költségvetési előirányzatai évközi módosításával, átcsoportosításával kapcsolatos nyilvántartások vezetésének rendjéről

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 165. és 167. §-a alapján a kincstári körbe tartozókra vonatkozóan a központi költségvetésről szóló törvényben megállapított bevételi és kiadási előirányzatok évközi módosításával, átcsoportosításával, új előirányzatok létrehozásával kapcsolatos adatszolgáltatásnak, a költségvetési előirányzatok nyilvántartásának rendjére vonatkozó általános előírásokat és az előirányzati kódszámrendszer használatával kapcsolatos tudnivalókat az alábbiak szerint teszem közzé.

1) Az előirányzatok évközi módosításával, átcsoportosításával kapcsolatos űrlapok

Az előirányzatok évközi módosításával, átcsoportosításával kapcsolatos űrlapok a következők:

a) „Adatlap a költségvetési előirányzatok módosítására” (Ávr. 2. melléklete)

Az adatlapot kell alkalmazni:

- az Országgyűlés hatáskörében elrendelt előirányzat-módosítás, előirányzat-átcsoportosítás esetében a végrehajtásról szóló pénzügyminisztériumi (továbbiakban: PM) intézkedést előkészítő dokumentumoknál;
- valamennyi, a Kormány hatáskörében végrehajtandó előirányzat-módosítás, előirányzat-átcsoportosítás esetén a kormányzati döntést előkészítő dokumentumoknál és a végrehajtásról szóló PM intézkedést előkészítő dokumentumoknál;
- PM intézkedést igénylő módosításnál, átcsoportosításnál az intézkedést előkészítő dokumentumoknál.

b) Az előirányzatok módosítására, átcsoportosítására a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: Kincstár) honlapján közzétett adatlapok szolgálnak:

- „Adatlap a költségvetési előirányzatok módosítására a ... hatáskörében” EG-03F;

(Az „Adatlap a költségvetési előirányzatok módosítására a ... hatáskörében” EG-03F adatlap használandó az elkülönített állami pénzalap irányító szervi és kezelő szervi hatáskörű előirányzat-módosításai, előirányzat-átcsoportosításai esetében is.)

- „Intézményi előirányzatok módosítása” EG-03I;

2) Az előirányzatok évközi módosítása, átcsoportosítása (az előirányzati kódszámrendszer leírása)

A költségvetési gazdálkodás egyik alapeleme a költségvetési előirányzatok változásainak folyamatos minősítése és regisztrálása. A költségvetés végrehajtása, az előirányzatok várható teljesítése az előirányzatok alakulásának folyamatos nyomon követésével prognosztizálható. A jelen módszertani útmutató alapján az előirányzat-módosítások, -átcsoportosítások regisztrálását olyan azonosítási segédeszköz segíti, amely az eredeti előirányzatokból kiindulva kívánja az évközi módosítások, átcsoportosítások nyilvántartását rendszerszerű keretbe foglalni. E keretet a költségvetési év, az előirányzat módosításának, átcsoportosításának tartalma, a változtatást kezdeményező hatáskörének megjelölése képezi.

Az előirányzatok évközi módosítását, átcsoportosítását strukturált kódszám jelöli, a nyolcpozíciós kódszám felépítése a következő:

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
----	----	----	----	----	----	----	----

- 1. pozíció: a költségvetési év jelölése
- 2. pozíció: csak az adott költségvetési évben érvényesülő (a továbbiakban: egyszeri) vagy a következő év költségvetésébe beépülő (a továbbiakban: beépülő) módosítás, átcsoportosítás
- 3-4. pozíció: az előirányzat-módosítási, -átcsoportosítási hatáskör jelölése
- 5-8. pozíció: a kódszámot kiadó (költségvetési fejezet, szerv, központi kezelésű előirányzat, elkülönített állami pénzalap, társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szerve) által adott technikai sorszám

3) A kódszámrendszer vázlata

<i>1. pozíció: a költségvetési év jelölése</i>	
A módosítás, átcsoportosítás éve (az évszám utolsó karaktere)	
<i>2. pozíció: az előirányzat-módosítás, -átcsoportosítás költségvetési tartalma</i>	
A költségvetési évben egyszeri jellegű évközi módosítások, átcsoportosítások	
A következő év költségvetésébe beépülő módosítások, átcsoportosítások	
<i>3-4. pozíció: az előirányzat-módosítási, -átcsoportosítási hatáskör jelölése</i>	
Az Országgyűlés hatásköre	
A Kormány hatásköre	
A pénzügyminiszter (államháztartásért felelős miniszter) sajátos hatásköre	
A fejezetet irányító szerv hatásköre	
A költségvetési szerv, a központi kezelésű előirányzat kezelő szerve, az elkülönített állami pénzalap kezelő szerve, a társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szerve hatásköre	

Az előirányzat-módosítási, -átcsoportosítási kódszámrendszer tartalmát, a mellékelt alapfogalmakat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvénnyel (a továbbiakban: Áht.), az Ávr.-rel, a hatályos költségvetési törvénnyel összhangban kell értelmezni, és e módszertani útmutató melléklete szerinti táblázatok alapján kell nyilvántartani. A tartalékelőirányzatokra vonatkozóan a „B” táblázatot kell alkalmazni.

4) A kódszámrendszer részletes ismertetése

1. pozíció: a költségvetési év jelölése	
A módosítás, átcsoportosítás éve az évszám utolsó karakterével jelölve.	
2. pozíció: előirányzat-módosítás, -átcsoportosítás költségvetési tartalma	
1 = A költségvetési évben egyszeri jellegű évközi módosítások, átcsoportosítások	
A <i>tárgyévi</i> költségvetési előirányzatot év közben egyszeri jelleggel – bármilyen előjellel – megváltoztató előirányzat.	
2 = A következő év költségvetésébe beépülő évközi módosítások, átcsoportosítások	
A <i>tárgyévi</i> költségvetési előirányzatot év közben tartósan – bármilyen előjellel – megváltoztató (beépülő) előirányzat azon része, amely a tárgyévet követő év költségvetési előirányzatait is érinti.	
3-4. pozíció: előirányzat-módosítási, -átcsoportosítási hatáskör	
Az Országgyűlés hatásköre	
15	Törvényi előirányzatok módosítása a központi költségvetésről szóló törvényt módosító törvénnyel, ideértve az Áht. 31. § (1) bekezdését is.
17	Törvényi előirányzatok felhasználása, részletesebb előirányzatokra bontása országgyűlési határozattal.
18	A Kormány irányítása alá nem tartozó fejezetek esetén a fejezet címrendjének, valamint a címrend alá rendezett alcímek, jogcímcsoportok módosítására, kiegészítésére az Országgyűlés egyedi határozatban jogosult. Ha az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvény elfogadását követően olyan központi költségvetési szervet alapított, amelynek költségvetési bevételei és költségvetési kiadásai a központi költségvetésben önálló fejezetet alkotnak, a nem a Kormány irányítása alá tartozó fejezetek esetén az Országgyűlés egyedi határozatban jogosult a fejezetrend ezzel összefüggő kiegészítésére, valamint az előirányzat nevének módosítására. A központi költségvetésről szóló törvény és az Áht. eltérő rendelkezése hiányában a központi költségvetésről szóló törvény által megállapított kiadási előirányzatok közötti előirányzat-átcsoportosításra a nem a Kormány irányítása alá tartozó fejezet terhére történő előirányzat-átcsoportosítás esetén az Országgyűlés egyedi határozatban jogosult. (Áht. 33. § (1), (1a) és (2) bekezdése)

A Kormány hatásköre	
26	A Kormány irányítása alá tartozó fejezetek esetén a Kormány a fejezet címrendjének, valamint a címrend alá rendezett alcímek, jogcímcsoportok módosítására, kiegészítésére egyedi határozatban jogosult. Ha az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvény elfogadását követően olyan központi költségvetési szervet alapított, amelynek költségvetési bevételei és költségvetési kiadásai a központi költségvetésben önálló fejezetet alkotnak, a Kormány irányítása alá tartozó fejezetek esetén a Kormány egyedi határozatban jogosult a fejezetrend ezzel összefüggő kiegészítésére, valamint az előirányzat nevének módosítására. A központi költségvetésről szóló törvény és az Áht. eltérő rendelkezése hiányában a központi költségvetésről szóló törvény által megállapított kiadási előirányzatok közötti előirányzat-átcsoportosításra a Kormány irányítása alá tartozó fejezet terhére történő előirányzat-átcsoportosítás esetén a Kormány egyedi határozatban jogosult. (Áht. 33. § (1), (1a) és (2) bekezdése)
27	Az L. Rezsivédelmi Alap fejezet előirányzatainak felhasználásáról egyedi határozattal a Kormány dönt. (a Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 4. § (4))
28	A Kormány a központi költségvetés költségvetési egyenlegének, vagy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 4. § (1) bekezdése alapján a központi költségvetésről szóló törvényben megállapított értékeknek a tervezettől eltérő, kedvezőtlen alakulása esetén, vagy az év közben meghozott kormányzati döntésekből származó feladatok megvalósítása és a kiegyensúlyozott költségvetési gazdálkodás fenntartása érdekében a központi költségvetés költségvetési kiadási előirányzatait zárolhatja, csökkentheti, törölheti azon költségvetési kiadási előirányzatok kivételével, amelyek évközi módosításának, átcsoportosításának jogát az Országgyűlés magának tartotta fenn. (Áht. 40. § (1) bekezdése)
29	Ha a központi költségvetésről szóló törvényt az Országgyűlés a naptári év kezdetéig nem fogadta el, a Kormány jogosult a jogszabályok szerinti bevételeket beszedni és az előző naptári évre a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott kiadási előirányzatok keretei között a kiadásokat időarányosan teljesíteni. (Az Áht. 4. § (1) bekezdése szerint a költségvetés végrehajtásának éve megegyezik a naptári évvel.) (Magyarország Alaptörvénye 36. cikk (7) bekezdése)
30	Az Alaptörvény 51. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén a Kormány az Áht. rendelkezéseitől eltérő átmeneti intézkedéseket hozhat, amelyről az Országgyűlés legközelebbi ülésén be kell számolnia. E jogkörében a Kormány az Áht. 40. § (1) bekezdésben foglaltakon túl a központi költségvetésről szóló törvényben nem szereplő költségvetési kiadásokat teljesíthet és rendkívüli fizetési kötelezettséget írhat elő. (Áht. 40. § (4) bekezdése)
31	A mindenkorai költségvetési törvényben kapott felhatalmazások alapján a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezetet érintő előirányzat-átcsoportosítások. (Kvtv. 20. § (1) bekezdés a) pontja és (3) bekezdése)
33	Előirányzatok módosítása, átcsoportosítása a tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazás alapján az Egészségbiztosítási Alapnál. (Kvtv. 13. § (1)-(2) bekezdése)
34	Az adott évi költségvetési törvényben kapott felhatalmazások alapján egyéb előirányzat-módosítások, -átcsoportosítások, új kiadási előirányzat létrehozása. (Kvtv. 27. § (1) bekezdése, 29. § (2) bekezdése)
35	A rendkívüli kormányzati intézkedésekre szolgáló tartalék átcsoportosítással történő felhasználása, valamint előirányzatának a növelése. (Áht. 21. § (1)-(3) bekezdése, Ávr. 23. § (2)-(4) bekezdése)

40	A „Járványügyi kiadások” jogcímcsoport előirányzatáról a Kormány, vagy a Kormány járványügyi szervének döntése alapján az államháztartásért felelős miniszter átcsoportosíthat. (Kvtv. 4. § (3) bekezdése)
42	A Kormány rendeletben előírhatja az előre jelzett és a tényértékek eltérésének esetére a szabad előirányzatoknak az előrejelzések javításának ösztönzését szolgáló átmeneti vagy tartós csökkentését vagy befizetési kötelezettség teljesítését. (Áht. 108/A. § (2) bekezdése)
43	A Központi Maradványelszámolási Alap kiadási előirányzatának előirányzat-átcsoportosítással történő felhasználásáról az államháztartásért felelős miniszter előterjesztése alapján a Kormány egyedi határozatban rendelkezik. (Ávr. 153. §)
A pénzügyminiszter (államháztartásért felelős miniszter) sajátos hatásköre	
45	A Megtakarítási Alap kiadási előirányzatának előirányzat-átcsoportosítással történő felhasználásáról a Nemzetbiztonsági Operatív Törzs javaslata vagy az Ukrajnában kialakult fegyveres konfliktussal összefüggésben felmerült kiadások teljesítéséről rendelkező jogszabály, illetve kormányhatározat alapján az államháztartásért felelős miniszter rendelkezik. (Ávr. 176. § (28) bekezdése)
46	A Kormány egyedi határozatban a szabad előirányzatot meghaladó mértékű vagy tárgyévi előiránnyal nem rendelkező közfeladathoz kapcsolódó tárgyévi kötelezettségvállalást engedélyezhet az ahhoz szükséges előirányzat mértékéről hozott döntésével egyidejűleg. Az előirányzat-átcsoportosításról az államháztartásért felelős miniszter a Kormány Áht. 36. § (2) bekezdése szerinti egyedi határozatában megállapított határidőn belül, egy összegben gondoskodik. (Áht. 36. § (2) bekezdése, Ávr. 45/A. §)
47	A IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezetben 2023. évben év közben létrehozott új címek, illetve alcímek 2023. december 31-ei pozitív egyenlege esetén az államháztartásért felelős miniszter gondoskodhat e címek és alcímek 2024. évi címrendbe történő felvételéről és a 2023. december 31-én fennálló pozitív egyenlegnek megfelelő összeg biztosításáról. (Kvtv. 39. § (1) bekezdése)
48	A „Céltartalékok” központi tartalék átcsoportosítással történő felhasználása a tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazás alapján. (Kvtv. 4. § (1) bekezdése, 21. § (1) bekezdése)
49	A „Beruházási Alap” központi tartalék átcsoportosítással történő felhasználása. (Áht. 21. § (6)-(7) bekezdése)
50	A tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazások alapján egyéb előirányzat-módosítások, -átcsoportosítások. (Kvtv. 20. § (1) bekezdés b) pontja, 21. § (2) bekezdése, 27. § (2) bekezdése)
51	A tárgyévi költségvetési törvényben kapott felhatalmazások alapján együttes döntéssel (államháztartásért felelős miniszter és fejezetet irányító szerv vezetője) végrehajtott előirányzat-átcsoportosítások, előirányzat-módosítások. (Kvtv. 8. § (1)-(2) bekezdése)
52	Az Áht. 14. § (4) bekezdés b) pontja szerinti fejezetbe sorolt, ingatlanok fejlesztését, vásárlását szolgáló kiadási előirányzatokat – a központi költségvetésből finanszírozott határozott idejű programok, projektek megvalósítása érdekében – a fejezetet irányító szerv javaslata alapján az államháztartásért felelős miniszter módosíthatja. (Áht. 31/A. § (3) bekezdése)
53	Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv és a fejezeti kezelésű előirányzat által a maradvány megállapítása, elszámolása során befizetett összeggel az államháztartásért felelős miniszter megnövelheti a bevétel felhasználására szolgáló kiadási előirányzatot (Központi Maradványelszámolási Alap). (Áht. 31. § (2d) bekezdése)

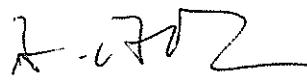
54	Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv és a fejezeti kezelésű előirányzat által a maradvány megállapítása, elszámolása során befizetett összeggel az államháztartásért felelős miniszter megnövelheti a bevétel felhasználására szolgáló kiadási előirányzatot (Megtakarítási Alap). (Áht. 31. § (2d) bekezdése)
55	A Megtakarítási Alap kiadási előirányzatának előirányzat-átcsoportosítással történő felhasználásáról a fejezetet irányító szerv vezetőjének indokolt kérelme alapján az államháztartásért felelős miniszter rendelkezik. (Ávr. 176. § (28) bekezdése)
A fejezetet irányító szerv hatásköre	
76	Kiemelt előirányzatok, azon belül rovatok közötti előirányzat-átcsoportosítás. (- Áht. 31. § (3) bekezdése, Ávr. 36. § (5) bekezdése, - Áht. 33. §, Ávr. 41. § (1a) bekezdése /a személyi juttatások kiemelt előirányzatra történő előirányzat-átcsoportosításhoz az államháztartásért felelős miniszter előzetes egyetértése is szükséges/, - Áht. 35. §, Ávr. 43. § (1) és (3) bekezdése)
77	Év közben történő megalakuláshoz kapcsolódó előirányzat-módosítás. (Áht. 28/A. § (2) bekezdése, Ávr. 31/A. § és 32. §)
78	Befizetési kötelezettséggel terhelt bevétel terhére történő előirányzat-módosítás. (Áht. 30. § (4) bekezdése, Ávr. 35. § (9) bekezdése)
79	Az Ávr. 35. § (1)-(6) bekezdése szerinti többletbevétel terhére történő előirányzat-módosítás. (Áht. 30. § (4) bekezdése, Ávr. 35. § (1)-(6) bekezdése)
80	Fejezeten belül, fejezetek közötti átcsoportosítások. (- Áht. 28/A. § (2) bekezdés, Ávr. 32/A. § (3) bekezdés a) pontja, - Áht. 33. § (3)-(4) bekezdése és 45. § (2b) bekezdés megfelelő része, Ávr. 39. § (1) bekezdése, 41. § (2)-(5) bekezdése, - technikai kód a kiemelt feladatra biztosított pótelőirányzat felhasználása érdekében, - Kvtv. 6. § (1)-(2) bekezdése, 21. § (4) bekezdése, 22. § (1)-(4) bekezdése, 23. § (1)-(3) és (5) bekezdése, 25. § (1)-(2) bekezdése, 26. § (1) bekezdése, 28. § (1)-(2) bekezdése, 29. § (4) bekezdése, 30. §, 31. § (5) bekezdése, 33. § (3) bekezdése, 39. § (2) bekezdése. - Kvtv. 19. § (3) bekezdésében felsorolt fejezetek, előirányzatok tekintetében a fejezetet irányító szervek vezetőinek együttes kezdeményezése, - Kvtv. 1. számú mellékletében szereplő európai uniós előirányzatok átcsoportosítása az alábontott sorokra.
81	Maradvány terhére történő előirányzat-módosítás a fejezeti kezelésű előirányzat bevételi és kiadási előirányzatait érintően. (Áht. 86. § (1) bekezdése, Ávr. 36. § (4) bekezdés megfelelő része, 149-150. § és 152. §)

82	Egyéb – az Ávr. 35. § (1)-(6) bekezdése alá nem tartozó – bevétel terhére történő előirányzat-módosítás. - Áht. 28/A. § (2) bekezdés, Ávr. 32/A. § (3) bekezdés b) pontja, - Áht. 30. § (3) bekezdése /a költségvetési bevételek tervezettől történő elmaradása esetén/, - Áht. 30. § (3) bekezdés, Ávr. 34/A. §, - Áht. 31. § (3) bekezdés, Ávr. 36. § (4) bekezdése megfelelő része /az Ávr. 34/A. § szerinti költségvetési bevételi előirányzatok növelésével egyidejűleg megemelendő kiadási előirányzatokkal, illetve az Ávr. 36. § (2) bekezdés d) pontjában felsorolt forrásokkal kapcsolatos módosítások/, - Áht. 31/A. § (1) és (2) bekezdése, - Áht. 31/A. § (4) bekezdése, Kvtv. 26. § (5)-(6) bekezdés, - Áht. 31/A. § (5)-(7) bekezdése, - Áht. 33. § (1) bekezdés, Ávr. 38. §, - Áht. 45. § (2b) bekezdés megfelelő része, - Kvtv. 7. § (3)-(4) bekezdése, - 2022. évi LVII. törvény 5. § (7) bekezdése.
83	Az Áht. 31. § (2) bekezdése alá tartozó előirányzat-módosítás az elkülönített állami pénzalapoknál. (Áht. 31. § (2) bekezdése, 86. § (4) bekezdése)
86	Egyes sajátos előirányzat-módosítások, -átcsoportosítások a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainál. (Kvtv. 12. § (2) bekezdése, 14. § (1)-(8) bekezdése)
89	Az Áht. 31. § (2) bekezdése alá tartozó előirányzat-módosítás a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainál. (Áht. 31. § (2) bekezdése)

A költségvetési szerv, a központi kezelésű előirányzat, az elkülönített állami pénzalap, a társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szervének hatásköre	
93	Kiemelt előirányzatok, azon belül rovatok közötti előirányzat-átcsoportosítás költségvetési szervnél. (- Áht. 31. § (3) bekezdése, Ávr. 36. § (5) bekezdése, - Áht. 35. §, Ávr. 43. § (2) és (3) bekezdése)
94	Bevétel terhére történő előirányzat-módosítás. (- Áht. 30. § (3) bekezdése, Ávr. 34/A. §, - Áht. 31. § (3) bekezdése, Ávr. 36. § (1)-(3) bekezdés megfelelő része, - Kvtv. 21. § (3) bekezdése)
95	Maradvány terhére történő előirányzat-módosítás. (Áht. 86. § (1) bekezdése, Ávr. 36. § (1)-(2) bekezdés megfelelő része, 149-150. § és 152. §)
96	Kiemelt előirányzatok, azon belül rovatok közötti előirányzat-átcsoportosítás központi kezelésű előirányzat, elkülönített állami pénzalap, társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szerve esetében. (Áht. 35. §, Ávr. 43. § (5) bekezdése)
98	Bevétel terhére, a költségvetési szerv átalakulásához kapcsolódó előirányzat-módosítás. (Ávr. 34/B. § és 36. § (1) és (2) bekezdésének az Ávr. 34/B. § szerinti bevételhez kapcsolódó részei)

A módszertani útmutató a közzététel napjától alkalmazandó.

Budapest, 2023. december „ 6 ”


Banai Péter Benő
államtitkár

„A”

Elő- irányzat módosításának, átcsoportosításának a kódja	Ügyintéző, ügyirat száma és kelte	Fejezet száma és megnevezése	Jogszábaály száma és kelte	Az előirányzat-módosítás, -átcsoportosítás jogcíme
--	--	------------------------------------	----------------------------------	---

Az Országgyűlés, a Kormány, a pénzügyminiszter (az államháztartásért felelős miniszter) sajátos, a fejezetet irányító szerv, a költségvetési szerv, a központi kezelésű előirányzat, az elkülönített állami pénzalap, a társadalombiztosítás pénzügyi alapja kezelő szervének hatásköre

--	--	--	--	--

„B”

Elő- irányzat módosításának, átcsoportosításának a kódja	Ügyintéző, ügyirat száma és kelte	Fejezet száma és megnevezése	Jogszábaály száma és kelte	Az előirányzat- módosítás, -átcsoportosítás jogcíme	Éves előirányzat, módosítást, átcsoportosítást követő előirányzat
A Kormány, a pénzügyminiszter (az államháztartásért felelős miniszter) sajátos hatásköre					